

И.В. Баранова¹, кандидат экономических наук, старший преподаватель;
Е.С. Шевкунова², аспирантка,

¹ФГБОУ ВПО «Донской государственный аграрный университет»,
(346493, п. Персиановский Октябрьского района Ростовской области
(863 60) 3-61-50, bariv@bk.ru, dongau-nir@mail.ru)

²ФГБНУ Всероссийский научно-исследовательский
институт экономики и нормативов,
(344006, г. Ростов-на-Дону, пр. Соколова 52,
(863)263-31-81, agroec@aanet.ru)

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА РЫНКА ЗЕРНА РФ

Зерновое производство исторически является основой устойчивого функционирования национального агропродовольственного сектора, носит системообразующий характер для других отраслей экономики страны, определяет уровень продовольственной безопасности населения и служит своеобразным индикатором экономического благополучия государства. На развитие зернового хозяйства и рынка зерна РФ негативное влияние оказывают несовершенство системы управления агропромышленным комплексом, нечеткость сложившегося распределения функций на федеральном уровне и взаимодействия федеральных и региональных органов власти. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы определяет перспективы развития зернового хозяйства и является основным инструментом по адаптации к требованиям ВТО, а также основным фактором повышения конкурентоспособности продукции российского зернопродуктового подкомплекса на внутреннем и мировом рынках.

Обеспечение динамичного развития рынка зерна России сопряжено с макроэкономическими, природно-климатическими, агроэкологическими, торгово-экономическими, политическими и другими рисками. Основными задачами для обеспечения динамичного развития рынка зерна России являются: формирование законодательной базы; расширение масштабов производства, увеличение урожайности; повышение качества зерна и продуктов его переработки; инновационное развитие отрасли и повышение конкурентоспособности российского зерна.

Зерновое хозяйство остается одной из немногих отраслей зернопродуктового комплекса, которая не имеет собственной программы развития, что негативно отражается

и на функционировании зернового рынка. Развитие рынка невозможно без динамичного роста производства и повышения качества зерна, оптимизации его территориальной структуры производства с учетом естественных конкурентных преимуществ каждого из регионов.

Ключевые слова: *зерновое хозяйство, рынок зерна, внутренний и мировой рынок зерновых, зерновой сегмент, российский экспорт зерна, конкурентоспособность, зернопродуктовый комплекс, механизм регулирования рынка зерна.*

I.V. Baranova¹, Candidate of Economy, senior lecturer;

E.S. Shevkunova², postgraduate student,

¹*FSBEI HPE "Don State Agrarian University",*

(346493, v. Persiyanovsky, Oktyabr district, Rostov region

(863 60) 3-61-50, bariv@bk.ru, dongau-nir@mail.ru)

²*FSBRI All-Russian Research Institute of Economics and Regulations*

(344006, Rostov-on-Don, Sokolov Str., 52

(863)263-31-81, agroec@aaanet.ru)

GOVERNMENTAL SUPPORT OF GRAIN MARKET IN RUSSIA

Grain production is historically a basis of stable functioning of agricultural sector, it has a system forming function for other branches of economy, it determines the level of food security for population and is a specific indicator of economic welfare of the state. The development of grain economy and grain market in Russia is negatively influenced by inadequate management system of AIC, indistinct contribution of functions at the federal level and interconnection of federal and regional authorities. State program of agricultural development and regulation of agricultural markets, raw and food on 2013-2020 determines the perspectives of development of grain economy, being the basic tool of adaptation to WTO regulations and the basic factor of increasing competitiveness of Russian grain at domestic and foreign markets. Ensuring the dynamic development of grain market in Russia involves a lot of macroeconomic, nature-climatic, agro ecological, trade-economic and political risks. The main tasks to ensure the dynamic development include making a legislative framework, expansion of production scale, increase of productivity, increase of grain quality and products of its processing, innovative development of the branch and increase of competitiveness of Russian grain. Grain economy is still one of a few branches of grain productive complex, which doesn't have its own program of development which negatively influences on functioning of grain market. Market development is impossible without dynamic growth of production and increase of grain quality, optimization of its territorial structure taking into consideration competitive advantages of every region.

***Keywords:** grain economy, grain market, domestic and world market of crops, grain sector, Russian export of grain, competitiveness, grain productive complex, mechanisms of grain market regulation.*

Введение. Зерно сегодня – один из самых стратегических продуктов для нашей страны: как продукт питания, как продукт для животноводства. На зерновой сегмент аграрного рынка вступление в ВТО влияет не только напрямую, но и через другие отрасли агропромышленного комплекса. В частности, одним из первых от вступления в единое торговое пространство страдает сектор мясопереработки, а особенно производство свинины. Такой фактор, как дешёвый импорт, который теперь нельзя ограничивать пошлинами, может привести к закрытию целого ряда предприятий в центральной части России – ключевом регионе отечественного производства свинины. Это выпустит на внутренний рынок большой объём зерна, который раньше предназначался для кормопроизводства. В связи со вступлением России в ВТО меры господдержки уменьшаются, поэтому основной задачей государства является нахождение правильной модели эффективной поддержки товаропроизводителей.

Материалы и методы. Исследования и анализ российского рынка зерна проведен по материалам документации государственной статистики за последние несколько лет, а для прогнозирования рынка применялась Программа развития сельского хозяйства и авторский прогноз среднегодового валового сбора зерна. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы для зернового хозяйства и рынка зерна имеет особое значение, поскольку определяет перспективы их развития на восьмилетний период, является основным инструментом по адаптации к требованиям ВТО, а также основным фактором повышения конкурентоспособности продукции российского зернопродуктового подкомплекса на внутреннем и мировом рынках. В процессе исследования применяли такие методы, как наблюдение, сравнение, анализ, обобщение данных по рынку зерна РФ.

Результаты. Россия входит в число мировых лидеров по экспорту зерновых. В структуре российского экспорта зерна по видам преобладают пшеница и меслин: на их долю приходится более 70 % всего объёма экспорта. Кроме пшеницы и меслина Россия экспортирует такие зерновые культуры, как ячмень (около 15 % всего экспорта), кукуруза и рожь. В 2013 году экспорт зерна из России составил 19,0 млн тонн. [1]. Основными рынками сбыта российского зерна являются такие страны, как Саудовская Аравия, Иран, Италия, Испания, Израиль, Тунис, Марокко, Греция и Египет. Об этом говорится в

материалах Министерства сельского хозяйства РФ. Основными конкурентами России на мировом рынке являются США, Канада, Австралия, Аргентина, страны Евросоюза.

До засухи 2010 года Россия была вторым экспортером зерна в мире, уступая только США. В 2010 году аномально высокая жара и пожары в России погубили значительную часть посевов, не позволив фермерам собрать более 61 млн тонн зерновых. В августе 2010 года В. Путин подписал постановление «О введении временного запрета вывоза некоторых видов сельскохозяйственных товаров с территории Российской Федерации». Согласно этому документу, запрет вводится с 15 августа по 31 декабря 2010 года. Под него попали, в частности, пшеница и меслин, ячмень, рожь и кукуруза. Запрет на продажу зерна за границу был введен, в первую очередь, чтобы предотвратить рост цен на внутреннем рынке и избежать дефицита. С 1 июля 2011 года Россия возобновила экспорт зерна.

В результате реализации Государственной программы в 2020 г. удельный вес отечественного зерна в общих его ресурсах должен составить 99,7%. Для этого предстоит довести производство зерна до 115 млн т., его интервенционный фонд – до 8,5 млн т, а экспортный потенциал зерна – до 30 млн т. При увеличении производства зерна возрастет и его экспортный потенциал, поскольку в отдельные годы страна даже при значительно меньших объемах производства зерна, чем намечено Государственной программой, смогла экспортировать 21,8 млн т., и почти четвертую часть урожая зерновых культур. Зерновое хозяйство будет иметь более выраженную экспортно-ориентированную направленность, что укрепит имидж страны на мировом зерновом рынке [2].

По оперативным данным Росстата, запасы зерна в сельскохозяйственных организациях (без учета малых форм) на 01.03.2014 г. в России составили 22,8 млн т, что на 2,4 млн т (на 11,8%) больше уровня по состоянию на 01.03.2013 г. По предварительным прогнозам в 2014, 2015 гг. Россия соберет 91 млн тонн зерна. Урожай превысит средний показатель за последние 5 лет почти на 10%. Валовой сбор пшеницы составит 52 млн т (– 0,2 % по сравнению с прошлым годом), ячменя – 16 млн т (+4%), кукурузы – 11 млн т (– 5%), ржи – 3 млн т (–11%).

Ключевыми условиями достижения прогнозируемых показателей рынка зерна являются: быстрый переход к современным технологиям производства, внедрение достижений биотехнологии, введение в оборот неиспользуемых сельскохозяйственных земель и повышение урожайности зерновых культур, оптимизацию территориального размещения мощностей хранения и переработки зерна, завершение формирования законодательной и нормативно- правовой базы функционирования рынка зерна, создание инвестиционной платформы.

Безусловно, относительные успехи в возрождении и развитии зернового хозяйства страны непосредственно связаны с реализацией приоритетного национального проекта «Развитие АПК» и Государственной программы, развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы [4]. Однако отсутствие государственной стратегии развития зернового хозяйства и рынка зерна не позволило решить накопившиеся за десятилетия многочисленные проблемы. В то же время реализация Госпрограммы поставила на законодательную основу государственную поддержку зернового хозяйства и государственное регулирование зернового рынка, создала относительную стабильность в экономических отношениях между сельскохозяйственными товаропроизводителями и государством. Пока же зерновое хозяйство остается одной из немногих отраслей зернопродуктового комплекса, не имеющей собственной программы развития, что негативно отражается и на функционировании зернового рынка [3].

Анализируя Государственную программу, нужно отметить, что механизм регулирования внутреннего рынка зерна направлен на стабилизацию ценовых колебаний на рынке и повышение конкурентоспособности российского зерна и продуктов его переработки на мировом зерновом рынке путем сглаживания колебаний цен на зерно и продукты его переработки для производителей и потребителей зерна, увеличения доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей и стимулирования сбыта зерна и продуктов его переработки из отдаленных регионов страны, обладающих высоким потенциалом зернового производства, в регионы массового потребления.

При этом мерами государственного регулирования рынка зерна служат:

- прогнозирование структуры производства и потребления зерна путем разработки баланса спроса и предложения по видам на основе мониторинга информации о его товарных и потребительских свойствах;
- проведение государственных закупочных и товарных интервенций, в том числе в форме залоговых операций;
- снижение затрат на транспортировку зерна и зерновых грузов.

Обобщая вышесказанное, можно сказать, что необходимо активизировать деятельность аграрной науки по обеспечению конкурентоспособности отечественного зернового хозяйства в условиях глобализации агропромышленного производства вообще и зернового в частности. В Государственной программе предпринят ряд мер по развитию селекции и семеноводства зерновых культур – наиболее доступного и более дешевого инновационного инструмента биологической интенсификации зернового производства. В

этой связи следует отметить, что ежегодно в Государственный реестр вносятся десятки новых сортов зерновых культур, но мало какие из них репродуцируются в массовое производство, востребованы в крупных масштабах сельскохозяйственными товаропроизводителями.

На развитие зернового хозяйства и рынка зерна негативное влияние хронически оказывают несовершенство системы управления агропромышленным комплексом, нечеткость сложившегося распределения функций на федеральном уровне и взаимодействия федеральных и региональных органов власти. Обращает на себя внимание слабое участие непосредственных зернопродуцентов в отраслевых союзах, представляющих их экономические интересы в законодательных и исполнительных органах власти. Именно традиционная разобщенность сельскохозяйственных товаропроизводителей, их низкая и неустойчивая доходность во многом тормозят развитие кооперации и интеграционных связей между сферами производства, переработки и реализации зерна [5].

Выводы. Проблему развития зернового хозяйства и рынка зерна надо решать комплексно. Для этого необходимо иметь стабильную законодательную базу, для чего, прежде всего, следует доработать базовый Федеральный закон «О зерне», принятый еще в 1993г., многие статьи которого были отменены в том же году. В нем должны быть четко сформулированы цели, основные направления, принципы и механизмы развития зернового хозяйства и рынка зерна, предусмотрены создание государственной информационной системы учета зерна, а также конкретные меры, обеспечивающие экономические интересы государства, так и отдельных хозяйствующих субъектов рынка зерна. Эти цели должны быть акцентированы на соблюдение и усиление экономических интересов непосредственных производителей зерна [6, 7]. Именно такой федеральный закон может стать основой стратегии развития отечественного зернового хозяйства и рынка зерна, наиболее полно отражающей процессы, связанные с производством, распределением, обменом и потреблением зерна на все уровнях управления агропромышленным комплексом страны. Этому, безусловно, во многом будет способствовать реализация Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы [8]. Однако она требует определенной корректировки в части ее финансирования и совершенствования организационно-экономического механизма для достижения основных параметров развития зернового хозяйства и рынка зерна.

Литература

1. www.gks.ru

2. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы. - <http://www.mcx.ru>

3. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы. - <http://www.mcx.ru>

4. Национальный проект «Развитие АПК» - <http://www.mcx.ru>

5. *Баранова, И.В.* Государственная поддержка рынка зерна РФ/ И.В. Баранова, Е.С. Шевкунова// Рыночная экономика: сегодня и завтра: Материалы III Международной научной студенческой конференции 27-28 февраля 2014 года, БГТУ, г. Минск.

6. *Баранова, И.В.* Институциональные условия развития современных форм агропромышленной интеграции в России (на примере агрохолдинговых компаний): диссертация кандидата экономических наук/ И.В. Баранова - ЮФУ, г. Ростов-на-Дону, 2007.

7. *Баранова, И.В.* Влияние институциональных изменений на деятельность агрохолдинговых структур России/ И.В. Баранова, Е.С. Шевкунова// Вестник Донского государственного аграрного университета. - №3(13) - 2014г.— С. 71-77.

8. *Берещенко, Е.В.* Объективная необходимость государственной поддержки АПК Ростовской области/ Е.В. Берещенко, И.В. Баранова // Актуальные вопросы развития социально-экономических систем в современном обществе: Материалы IV международной научно-практической конференции.— Саратов, 2014. —С.26.

Literature

1. www.gks.ru

2. Governmental program of development of agriculture and market regulation of agricultural products, raw and food on 2013-2020 years. - <http://www.mcx.ru>

3. Governmental program of development of agriculture and market regulation of agricultural products, raw and food on 2008-2012 years. - <http://www.mcx.ru>

4. National project “AIC Development”. - <http://www.mcx.ru>

5. *Baranova, I.V.* Governmental support of grain market in RF/ I.V. Baranova, E.S. Shevkunova // Market economy: today and tomorrow: Materials of the III-d International scientific students' conference 27-28 February 2014, BSTU, Minsk.

6. *Baranova, I.V.* Institutional conditions of development of modern forms of agroindustrial integration in Russia (on the sample of agro holdings): thesis on can.of econ., - SFU.—/ I.V. Baranova, Rostov-on-Don, 2007.

7. *Baranova, I.V.* Influence of institutional changes on the activity of agro holdings in Russia/
I.V. Baranova, E.S. Shevkunova // Vestnik of Don State Agrarian University. - №3(13), - 2014,
P. 71-77.

8. *Bereshchenko, E.V.* the objective necessity of governmental support of AIC in Rostov region/
E.V. Bereshchenko, I.V. Baranova // Urgent problems of social-economic systems'
development in modern society. Materials of the IV-th international science-practical
conference. Saratov, 2014. –26p.