

УДК 336:63(470)

**И.В.Баранова**, кандидат экономических наук,  
Доцент,  
*ФГБОУ ВО «Донской государственный аграрный университет»*  
*(346493, Ростовская область, Октябрьский р-он, пос. Персиановский,*  
*ул.Кривошлыкова, 24, тел. 8(86352)35191,*  
*email: bariv@bk.ru);*

**Ю.Н. Денисенко**, кандидат экономических наук, доцент;  
**В.Г. Лисицын**, кандидат экономических наук, доцент,  
*ФГБОУ ВО «Донской государственный технический университет»*  
*(344000, ЮФО г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1)*

## **СУБСИДИРОВАНИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ РОССИИ**

В настоящее время сельское хозяйство нуждается в мощной государственной поддержке. Государственная поддержка как источник финансирования сельского хозяйства. Отличие сельскохозяйственного производства от большинства секторов экономики заключается в том, что оно менее эффективно по сравнению с ними. Вложенный в него капитал приносит меньшую прибыль. Поэтому сельское хозяйство не в состоянии на равных с промышленностью участвовать в конкуренции без внешней поддержки, в том числе государственной. В статье рассматриваются основные направления субсидирования для эффективного развития аграрного сектора. Государственной поддержкой в рамках государственной программы Ростовской области воспользовались 9815 сельскохозяйственных товаропроизводителей и организаций агропромышленного комплекса. Из средств федерального бюджета выделяются субсидии на поддержку племенного животноводства, элитного семеноводства, на корма, приобретение минеральных удобрений, средств химизации и др. Наибольший удельный вес в структуре расходов федерального бюджета на поддержку АПК Ростовской области составляют средства, направленные на возмещение процентной ставки по кредитам и займам, предоставленным сельским товаропроизводителям, что позволяет им своевременно пополнить оборотные средства и производить весенне-полевые и уборочные работы. Из средств областного бюджета финансовые ресурсы выделяются на поддержку программ и мероприятий по развитию АПК, на формирование племенного животноводства, элитного семеноводства, на компенсацию затрат по содержанию объектов социальной инфраструктуры села, частичную компенсацию стоимости электроэнергии, минеральных удобрений и химических средств защиты растений, на

научное обеспечение АПК, восстановление мелиоративных систем и на другие направления.

**Ключевые слова:** *субсидирование, сельскохозяйственные предприятия, растениеводство, животноводство, Государственная программа, гранты, инвесторы.*

**I.V. Baranova**, Candidate of Economic Sciences, docent;  
*FSBEI HE 'Donskoy State Agricultural University'*  
(346493, Rostov region, Oktyabrsky district, v. of Persiyanovsky, Krivoslyukov Str., 24;  
tel.: 8(86352)35191, email: bariv@bk.ru);

**Yu.N. Denisenko**, Candidate of Economic Sciences, docent;

**V.G. Lisitsyn**, Candidate of Economic Sciences, docent;  
*FSBEI HE 'Donskoy State Technical University'*  
(344000, SFD, Rostov-on-Don, Gagarin str., 1)

## **STATE FUNDING OF AGRICULTURAL ENTERPRISES OF RUSSIA**

At present, agriculture needs a strong state support. The state support is the source of financing for agriculture. The difference between agricultural production and the most sectors of the economy is that it is less efficient. The invested capital is less profitable. Therefore, agriculture is not able to compete equally with industry without external support, including state support. The article considers the main areas of funding for effective development of the agricultural sector. 9815 agricultural enterprises and organizations of the agro-industrial complex have used the State support due to the state program of the Rostov region. The federal budget gives subsidies for breed husbandry, basic seed-growing, fodder, purchase of mineral fertilizers, chemicals, etc. The largest share of federal budget expenditures to support the agro-industrial complex of the Rostov region consists of the funds for reimbursement of the interest rate on loans and loans granted to rural enterprises, which allows them to replenish working capital on time and to do the spring and harvesting work. The regional budget gives the subsidies to support the programs of the AIC's development, to form breed husbandry and basic seed-growing, to compensate the expenditures on the development of social infrastructure, to partially compensate electricity, mineral fertilizers and chemicals for plant protection, research and study of the AIC, reconstruction of reclamation systems, etc.

**Keywords:** *funding, state support, agricultural enterprises, plant-growing, animal (breed) husbandry, State Program, grants, investors.*

**Введение.** С введением западных санкций для сельскохозяйственного производства появились дополнительные стимулы развития. Правительство поставило цель заполнить торговые точки российскими продуктами, в этом случае сельскому хозяйству необходима мощная государственная поддержка. Основные меры

государственной поддержки включают в себя субсидии. Субсидирование сельского хозяйства – один из важнейших механизмов государственного управления отраслью.

Под субсидированием понимаются компенсационные выплаты хозяйствам, не имеющим возможности вести свою деятельность за счёт самофинансирования [2].

**Материалы и методы.** Оценка состояния и распределение государственной поддержки сельского хозяйства выполнены по материалам государственного статистического наблюдения, на основе данных Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, Министерства сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области, по результатам научных исследований ведущих аграриев.

В процессе работы использовали такие методы, как наблюдение, анализ и сравнение имеющихся статистических данных, а также методы теоретического уровня. Основным документом, регулирующим государственную поддержку сельского хозяйства, является Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы [2]. Основная задача новой программы заключается в том, чтобы обеспечить устойчивое развитие аграрного сектора. Причём особый упор сделан на поддержку растениеводства и животноводства. Приоритетная задача программы направлена на обеспечение продовольственной независимости от импортируемой продукции, что автоматически подразумевает стимулирование развития внутреннего производителя. В рамках этой программы определены основные цели и направления субсидирования. К ним отнесены: повышение доходности продукции сельскохозяйственных производителей и формирование региональных кластеров.

**Результаты.** В начале 2017 года Правительство РФ произвело распределение субсидий сельского хозяйства между регионами. Общая сумма субсидий – свыше 17 миллиардов рублей. Из них 12,6 миллиарда запланировано на уменьшение части процентной ставки инвестиционных кредитов, оформленных на развитие растениеводства. Выделенные деньги получают федеральные субъекты на обслуживание кредитного приобретения оборудования, техники, строительство и проведение реконструкции объектов сельскохозяйственной деятельности, переработку и обеспечение рынка продуктов растениеводства. 79 субъектов РФ получают субсидию на развитие растениеводства. 71 субъект РФ получит средства на развитие животноводства и молочного скотоводства общей суммой 5,3 миллиарда руб. [3].

Для эффективного развития аграрного сектора субсидии предназначаются по основным направлениям [1]:

- приоритетные направления сельского хозяйства для предоставления субсидий на мелиорацию сельхозугодий, рациональное использование площадей;
- поддержку животноводства, мясомолочного скотоводства;
- организацию перерабатывающих предприятий и линий сбыта сельхозпродукции;
- поддержку растениеводства;
- содействие в создании/развитии небольших крестьянских и фермерских хозяйств;
- внедрение инноваций, модернизация производственных циклов.

По информационному справочнику о мерах и направлениях государственной поддержки агропромышленного комплекса Российской Федерации можно найти информацию о господдержке по Ростовской области, порядке получения субсидий и другую важную информацию. Органами, предоставляющими поддержку в Ростовской области, являются Минсельхозпрод Ростовской области (гранты на поддержку начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм; субсидии на возмещение части затрат при оформлении в собственность используемых земельных участков из земель сельхозназначения; субсидии на возмещение части затрат по кредитам (займам), привлеченным в российских кредитных организациях и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах), управления (отделы) сельского хозяйства при администрациях муниципальных районов, Департамент инвестиций и предпринимательства Ростовской области (субсидии на организацию собственного дела, субсидии на возмещение части лизинговых платежей).

Государственная поддержка сельхозтоваропроизводителей осуществляется согласно Государственной программе Ростовской области «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», Государственной программе Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» и другим нормативным документам.

С 2015 года в рамках подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» государственной программы оказывается грантовая поддержка сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы. Гранты предоставляются:

- на создание, расширение или модернизацию материально-технической базы кооперативов;

- оснащение лабораторий производственного контроля качества и безопасности выпускаемой (производимой, перерабатываемой и т.д.) продукции, проведения государственной ветсанэкспертизы;

- приобретение оборудования;

- приобретение специализированного транспорта для перевозки сельскохозяйственной продукции и продуктов её переработки (в том числе с использованием лизинга).

В 2015 году на эти цели из федерального бюджета выделено 400 млн рублей, из региональных бюджетов – 186,02 млн рублей, из внебюджетных источников – 390,67 млн рублей. Поддержку получили 88 кооперативов в 25 субъектах Федерации, из них 34 кооператива по переработке мяса сельскохозяйственных животных и птицы, 33 – молока, 21 – овощей и плодово-ягодной продукции, включая дикорастущие.

По расчетам аналитиков, на замещение мясомолочной продукции потребуется семь лет, а хорошие урожаи овощей и фруктов появятся не раньше чем через 5 лет. Быстрое развитие предприятия невозможно только за счет собственных средств фермеров, поэтому сейчас действует несколько государственных программ, направленных на поддержку сельского хозяйства. Меры поддержки в 2017 году могут выражаться следующим образом [3]:

1. Гранты на развитие крестьянско-фермерского хозяйства. Они могут быть потрачены на приобретение земель, проведение коммуникаций, возведение необходимых построек. Получить такую поддержку может ограниченное количество хозяйств.

2. Субсидии на кредиты, которые могут быть направлены только на модернизацию своего фермерского хозяйства или его развитие.

3. Целевые лизинговые субсидии. Они могут быть направлены только на погашение лизинга, в счет которого было взято сельскохозяйственное оборудование и техника.

4. Компенсация средств, затраченных на строительство объектов семейного крестьянского хозяйства.

В России с 1 января 2017 года вступили в силу новые правила льготного кредитования АПК, в соответствии с которыми сельхозпроизводители будут сразу получать субсидированные кредиты по ставке не более 5% годовых. Согласно постановлению правительства, подписанному 29 декабря 2016 года, субсидии получают банки, которые будут выдавать аграриям кредиты по ставке не более 5% годовых. Таким образом им будут возмещаться недополученные доходы при кредитовании аграрной отрасли. Размер субсидии составит 100% ключевой ставки Банка России [3].

С января 2017 года Правительством РФ введен в действие новый механизм господдержки предприятий АПК, согласно которому порядок субсидирования позволяет банкам выдавать аграриям кредитные средства по ставке не выше 5% годовых, что существенно снижает финансовую нагрузку для сельхозтоваропроизводителей. Были определены размеры субсидирования по регионам. Определен перечень 10 системно значимых Банков, уполномоченных выдавать льготные кредиты: Россельхозбанк, ЮниКредит Банк, Газпромбанк, ВТБ, Альфа-Банк, Сбербанк, Банк ФК Открытие, Росбанк, Промсвязьбанк, Райффазенбанк.

Сельхозтоваропроизводители и организации АПК подают в уполномоченный банк заявку для получения льготного кредита. Банк рассматривает возможность предоставления кредитных средств в соответствии с порядком, принятым в банке, и принимает решение о возможности кредитования заёмщиков. В числе новшеств в предоставлении субсидий регионам нужно изменение правил освоения федеральных средств. В частности, со следующего года отменяется подтверждение потребности в средствах предыдущих периодов, все невостребованные средства будут возвращены в резервный фонд. Кроме того, в резервный фонд отправят средства, если регион не будет включен в распоряжение Правительства о распределении средств, которое должно выйти до 1 февраля 2017 года, а также не успеет заключить соглашение о получении субсидий до 1 марта 2017 года.

Государственная поддержка агропромышленного комплекса осуществляется в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы в форме предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации по следующим направлениям:

- развитие отраслей агропромышленного комплекса;
- стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе;
- техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие;
- ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы»;
- ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года».

Наибольшую помощь в отрасли растениеводство от государства получают молочные фермы (20063368 тыс.руб.) по России за 2016 год. Также выделяются средства на племенной скот (1665384 тыс.руб.), а на наращивание поголовья овец, оленей и др. По государственной поддержке растениеводства можно сказать, что она идет в основном на

закладку многолетних насаждений (2240335 тыс.руб.), приобретение элитного посевного материала (2189310 тыс.руб.), развитие виноградников (1601027 тыс.руб.).

Согласно Справочнику о мерах и направлениях государственной поддержки АПК России, на оказание поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства по Южному федеральному округу на 2017 год предусмотрено 90873 тыс.руб. (из них 86330 тыс.руб. – из средств федерального бюджета и 4544 тыс.руб. из бюджета субъекта РФ).

**Выводы.** Анализируя государственную поддержку АПК Ростовской области, можно сделать следующие выводы:

- ✓ в системе государственной поддержки агропромышленного комплекса отсутствует четкое разграничение федерального и регионального уровней;
- ✓ на федеральном уровне следует обеспечить финансирование федеральных целевых программ, субсидирование мероприятий, обеспечивающих научно-технический прогресс в сельском хозяйстве, таких как элитное семеноводство и племенное животноводство, а также модернизацию материально-технической базы, страхование процентных ставок по инвестиционным кредитам, а также других масштабных мероприятий;
- ✓ на региональном уровне – финансирование и софинансирование целевых программ, субсидирование части производственных затрат растениеводства и животноводства, процентных ставок по кредитам; поддержку фермерства, потребительской кооперации и других мероприятий с учетом специфики региона.

Система субсидирования крайне важна для дальнейшего развития сельского хозяйства, поскольку на неё возлагается функция модернизации и стимулирования повышения активности внешних инвесторов. Без данных факторов инвестиционное развитие сельского хозяйства, темпы модернизации отрасли снизятся.

#### **Литература**

1. Официальный сайт Министерства сельского хозяйства РФ <http://www.mcx.ru/>
2. Постановление Правительства РФ от 14 июля 2012 г. N 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» (с изменениями от 13 января 2017 г.) - [www.garant.ru](http://www.garant.ru) [дата обращения 20.04.2017]
3. Справочник о мерах и направлениях государственной поддержки агропромышленного комплекса РФ- <http://www.gp.specagro.ru> [дата обращения 14.04.2017].

## **Literature**

1. Official site of The Ministry of Agriculture of RF <http://www.mcx.ru/>
2. Decree of the Government of the Russian Federation of July 14, 2012 No. 717  
"On the State Program for the Development of Agriculture and Regulation of Agricultural Products, Raw Materials and Foodstuffs for 2013-2020" (as amended on January 13, 2017) - [www.garant.ru](http://www.garant.ru) [circulation date 20.04.2017]
3. Reference book on measures and directions of state support for the agro-industrial complex of the RF- <http://www.gp.specagro.ru> [circulation date 14.04.2017].